

**“ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА
УКРАЇНИ У СФЕРІ ПРОТИДІЇ
НЕЛЕГАЛЬНІЙ МІГРАЦІЇ:
СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ”**

Магістерська робота
Спеціальність “Державне управління”

ГЛИНСЬКИЙ Андрій Іванович

АКТУАЛЬНІСТЬ ТЕМИ ДОСЛІДЖЕННЯ

- ✘ Зростаючі масштаби нелегальної міграції в Україні в умовах відсутності ефективної системи протидії та запобігання становлять пряму загрозу національній безпеці країни, створюють додаткове навантаження на державний бюджет, сприяють зростанню криміналізації, тінізації економіки.

МЕТА ДОСЛІДЖЕННЯ

- ✘ на основі аналізу міграційної ситуації, вивчити механізми державного управління у сфері протидії нелегальній міграції в Україні, а також запропонувати шляхи їх вдосконалення з урахуванням європейського досвіду.

Відповідно до мети дослідження ставилися такі завдання:

- уточнити сутність феномену нелегальної міграції та ключових понять, удосконалити систему класифікації нелегальної міграції із врахуванням української специфіки;
- вивчити форми і методи державно-правового регулювання міграційних процесів в Україні;
- проаналізувати інструменти та механізми протидії нелегальній міграції в Україні;
- визначити основні етапи становлення спільної міграційної політики Європейського Союзу;
- встановити методологію роботи інститутів ЄС, які відповідають за формування міграційної політики;
- провести порівняльний аналіз міжнародного досвіду протидії нелегальній міграції;
- розробити на основі отриманих результатів пропозиції щодо вдосконалення механізмів державного управління у сфері протидії нелегальній міграції в Україні.

НЕЛЕГАЛЬНА МІГРАЦІЯ -

- ✘ це незаконне переправлення через державний кордон, тобто поза пунктами пропуску або з приховуванням від прикордонного та митного контролю, при використанні підроблених документів, візи або без них, самотійно чи за допомогою третіх осіб, а також проживання на території країни без належного дозволу компетентних державних органів.

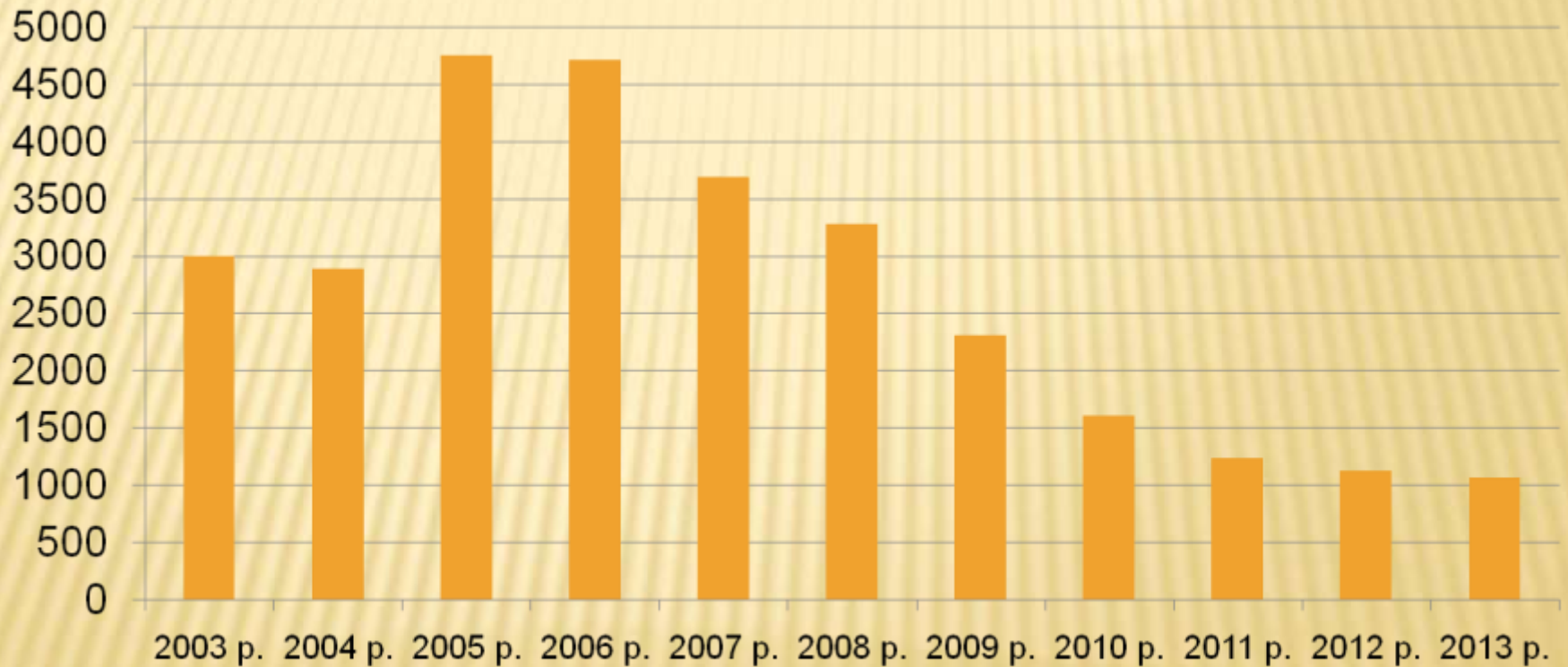
ПОТОКИ НЕЛЕГАЛЬНИХ МІГРАНТІВ



- Умовні позначки:
Чисельність населення міст за д. перепису 2001 р.
- Понад 1 млн. мешк.
 - Від 500 тис. до 1 млн. мешк.
 - Від 200 тис. до 500 тис. мешк.
 - Від 100 тис. до 200 тис. мешк.
 - Від 20 тис. до 100 тис. мешк.
 - Від 10 тис. до 20 тис. мешк.
 - Менше за 10 тис. мешк.
- Рубин позначений містом більше 200 тис. мешк.
Лінійка міста більше 30 тис. мешк. (районні центри)

50 0 50 100 150 200 250 300 km

ЗАТРИМАННЯ НЕЗАКОННИХ МІГРАНТІВ НА ДІЛЯНЦІ УКРАЇНСЬКОГО КОРДОНУ



ФОРМИ І МЕТОДИ ДЕРЖАВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ МІГРАЦІЙНИМИ ПРОЦЕСАМИ В УКРАЇНІ

- ✘ створення нормативної бази для правового регулювання міграції, її потоків, облаштованості мігрантів;
- ✘ розробка міграційної програми;
- ✘ підготовка кадрів для роботи з мігрантами;
- ✘ формування єдиного банку даних по існуючих потоках мігрантів;
- ✘ створення моделі розвитку міграційних процесів з обліком особливості соціально-економічного і політичного становища України;
- ✘ здійснення імміграційного контролю для забезпечення державних інтересів України;
- ✘ необхідність облаштування умов проживання для вимушених мігрантів;
- ✘ сприяння поверненню репресованих народів;
- ✘ допомога трудовим мігрантам;
- ✘ формування міжрегіональної і селищно - міської міграції в Україну;
- ✘ міжнародне співробітництво України у справах з міграції;
- ✘ робота з неурядовими організаціями з питань міграції;
- ✘ забезпечення необхідних санітарно-епідеміологічних умов щодо мігрантів.

НОРМАТИВНО - ПРАВОВА БАЗА МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ

- ✘ Конституція України;
- ✘ Закон України *“Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”*;
- ✘ Закон України *“Про імміграцію”*;
- ✘ Закон України *“Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”*;
- ✘ Концепція державної міграційної політики, схвалена указом Президента України від 30.05.2011 року ;
- ✘ розпорядження КМУ від 12.10.2011 року *«Про затвердження Плану заходів з реалізації Концепції державної міграційної політики»* ;

+ В країни ЄС щорічно незаконно прибуває більше 500 000 осіб, не враховуючи сотень тисяч біженців. Загальна чисельність нелегальних іммігрантів в Європі – від 3 до 9 млн. осіб.

+ Найбільше число незаконних іммігрантів зосереджено у Франції, Німеччині, Нідерландах, Великобританії, Італії, Португалії.



КІЛЬКІСТЬ ЗАТРИМАНИХ ТА МІСЦЯ МАРШРУТІВ НЕЗАКОННОЇ МІГРАЦІЇ У ЗВІТАХ КОМІСІЇ ЄС (2014 Р.)





ПОЛІТИКА ЄС У СФЕРІ МІГРАЦІЇ ПЕРЕДБАЧАЄ:

- ✘ справедливий розподіл витрат;
- ✘ спільні стандарти допуску членів сімей іммігрантів та працівників-мігрантів;
- ✘ спільні стандарти допомоги біженцям;
- ✘ забезпечення рівності прав громадян та іноземців;
- ✘ полегшення доступу до громадянства;
- ✘ підвищення рівня участі іноземців у політичному житті;
- ✘ недопущення дискримінації у працевлаштуванні, умовах проживання.

КОНЦЕПЦІЯ МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ —

це система правових, фінансових, адміністративних і організаційних заходів держави та недержавних установ щодо регулювання міграційних процесів з позицій міграційних пріоритетів, кількісного та якісного складу міграційних потоків, їх соціальної, демографічної та економічної структури.

ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ПОКРАЩЕННЯ СТАНУ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ В СФЕРІ КОНТРОЛЮ НАД НЕЛЕГАЛЬНОЮ МІГРАЦІЄЮ

- профілактичні заходи для запобігання в'їзду на територію України нелегальних мігрантів;
- впровадження практики легалізації частини нелегальних мігрантів, використовуючи практичний досвід сусідньої Польщі;
- суттєво підвищити відповідальність однієї із основних ланок злочинних організацій, що незаконно переправляють незаконних мігрантів, а саме категорію пособників, які залучаються до транспортування незаконних мігрантів з м. Київ, Харків, Одеса до західних регіонів України для їх подальшого незаконного переправлення в країни Євросоюзу
- створення системи постійного обміну інформацією та продуктами кримінального аналізу кримінальних аналітиків Держприкордонслужби України та агенції ФРОНТЕКС.

ПІСЛЯ ВПРОВАДЖЕННЯ В ЖИТТЯ ВИЩЕВКАЗАНИХ ПРОПОЗИЦІЙ ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ КОНТРОЛЮ НАД НЕЛЕГАЛЬНОЮ МІГРАЦІЄЮ БЕЗУМОВНО ПІДВИЩИТЬСЯ, ОСКІЛЬКИ БУДУТЬ ПРОВЕДЕНІ ПРАКТИЧНІ ЗАХОДИ ЩОДО:

- ✘ створення всередині держави умов для превенції незаконної міграції, тобто такого становища, за яким в Україні буде не вигідно приймати участь в переправленні осіб через державний кордон та безперспективно намагатися потрапити нелегально в Україну;
- ✘ вдосконалення співробітництва з Європейською агенцією з питань управління оперативним співробітництвом на зовнішніх кордонах держав - членів ЄС (ФРОНТЕКС) шляхом проведення спільного кримінального аналізу, аналізу ризиків, обміну інформацією, участі у проведенні спільних операцій з метою ліквідації транскордонних каналів незаконної міграції на напрямку РФ - Україна - ЄС;
- ✘ амністії нелегальних мігрантів, що частково зніме соціальну напруженість, надасть шанс значній кількості іноземців офіційно працевлаштуватись або відкрити власний бізнес, з подальшою перспективою отримання громадянства України.

**ДЯКУЮ ЗА
УВАГУ!**

obrigado

Dank U

Merci

mahalo

Köszí

спасибо

Grazie

Thank

maururu

Yakk

Gracias

Dziękuję

Děkuju

danke

Kiitos